

上海市宝山区罗店镇人民政府

宝罗府〔2024〕6号

罗店镇关于学习运用“千万工程”经验 全面推进2024年乡村振兴工作的实施方案

为贯彻落实《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（中发〔2024〕1号）以及《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进上海乡村全面振兴的实施意见》的精神要求，结合我镇实际，提出如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要指示精神和考察上海重要讲话精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，对标全市农业农村高质量发展要求，积极融入宝山转型发展大局，高质量建设美丽家园、绿色田园、幸福乐园，着力提升宜居宜业和美乡村建设水平，激发乡

村发展内生动力，健全现代乡村社会治理体系，促进城乡融合发展，推动农业农村现代化水平整体提升。

二、确保完成国家底线任务

(一) 保障粮食和蔬菜生产供给。严格落实粮食安全党政同责，完成区下达的粮食生产任务，年内粮食播种面积不低于1650亩、产量不低于929吨。开展粮食绿色高质高效行动。强化粮食绿色防控和统防统治，确保病虫害危害损失率控制在5%以内。推广水产养殖绿色生产方式，按照《上海市水产养殖绿色生产操作规程（试行）》的要求，水产养殖绿色生产方式推广面积不少于99亩。

(二) 加大耕地保护和建设力度。实行耕地保护党政同责，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。持续做好耕地地力监测，做好受污染耕地安全利用，安全利用率达到100%。推进166.9亩王家村高标准农田新增建设项目。严格高标准农田占用管控，将符合要求的高标准农田逐步纳入永久基本农田，推进永久基本农田集中连片。压实“大棚房”整治和农村乱占耕地建房问题整治属地管理责任。

(三) 强化对口帮扶协作。加大帮扶支持力度，继续深化与对口地区园区合作共建和产业培育。积极与曲靖市师宗县等地加强对接，强化区域经济协同协作，积极引入社会资本投入，强化产业发展联农带农功能，助力对口地区做好“土特产”文章，搭建对口地区农产品入沪销售平台，促动消费帮扶。积极推进智力

帮扶，承接对口地区干部人才挂职（进修）工作，协助区合作交流办开展对口地区干部人才来沪培训任务。

三、提升乡村产业发展水平

（四）加快发展现代设施农业。系统谋划乡村产业布局，进一步明确乡村产业定位及发展策略，加快形成“北优质生态农业、中现代科技农业”的农业产业空间格局。配合区农委梳理现代设施农业宝山月罗片区土地现状，明确片区定位，配合上级做好建设方案及郊野单元控制性详细规划编制。加快农业基础设施更新建设，完成毛家弄村都市现代农业项目区级验收工作。推进安硕机器换人示范基地创建，优先对绿叶菜核心基地进行宜机化、智能化改造建设。加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍，支持农业龙头企业、农民专业合作社等农业经营主体做强做优。

（五）推动一二三产融合发展。围绕种源农业、订单农业和其他乡村产业新业态，加强农业农村投资促进，举办和参与农业招商引资推介活动，吸引更多优质涉农企业落地罗店。梳理乡村产业用地，明晰分类处置工作导向和目标，持续导入适合乡村发展的特色产业，加快青年成长营地、智集缤谷、都市菜田、律动岛等农文旅项目建设。做好乡村振兴产业项目后续指导和服务。谋划建设产业融合平台，推动农文旅融合发展，打造乡村旅游精品线路，积极培育“乡村+文化”“乡村+研学”“乡村+体育”等多元业态，拓展非遗体验、亲子研学、蔬果采摘、林下运动等多层次旅游产品体系。持续推进石太路提标升级，围绕闻道园、老巴黎

等项目，深化慢生活文化村建设。鼓励乡村民宿规模化、精品化发展，促进乡村民宿高质量发展。

(六) 加强农业科技支撑。加大农业科技人才政策扶持力度，深化与上海农科院、高校的产学研合作，引导专业人才积极参与科技攻关。推动农业数字化转型，延展“申农码”应用场景，打造“区块链+优质农产品”溯源应用。落实种业高质量发展行动方案，继续挖掘区域特色种质资源，做好新宝杨黄瓜等特色优势老品种培优工作。筛选引进新品种，提升“米袋子”“菜篮子”地产产品品质，持续培育“一村一品”，大力发展特色农业，举办葡萄等“品鉴品优”活动，构建“金罗店”农产品品牌矩阵。强化种业知识产权保护，按照水稻主导品种目录，良种覆盖率97%以上。

(七) 筑牢农业绿色发展之基。持续打好农业农村污染防治攻坚战，推進化肥农药减量增效，开展农药包装废弃物回收，实现100%回收处置，形成农业面源污染综合防治整体解决方案。推进农产品绿色生产基地建设，开展对历年建成的农产品绿色生产基地全覆盖复核。持续推进绿色食品认证，完成粮食合作社续展工作（7家），绿色食品获证主体100%做好档案电子化管理。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，全面落实农产品承诺达标合格证制度，开证率保持90%以上。做好非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病防控工作。持续巩固长江十年禁渔成效，推进联合联动执法，配合区级开展增殖放流活动。

四、提升乡村建设水平

(八) 强化乡村规划引领作用。按照国土空间规划体系，统筹安排乡村生产、生活、生态各类用地。加强乡村交通规划引导，优先制定慢行交通、静态交通规划，开展东片区智慧化停车试点，优化乡村静态交通组织。落实盘活农村存量建设用地政策，将低效建设用地减量化指标按照不低于5%的比例集中统筹使用，并向重点乡村产业倾斜，支持现代设施农业等发展。加强乡村风貌评估和村庄设计引导，保留保护乡村自然肌理，依托乡村责任规划师制度，提升乡村空间环境和建设品质。

(九) 推动建设宜居宜业和美乡村。持续放大乡村片区化建设优势，推动示范村连线成片，做优做亮乡村振兴“四片叶子”，加强与兄弟街镇联动共进，积极配合申报“五好两宜”和美乡村片区建设试点，推进天平村、毛家弄村两个市级乡村振兴示范村提标升级。建成远景村第六批乡村振兴示范村。推进1条“四好农村路”市级示范路创建（毛家路：罗平路-月罗公路）。持续推进村内C级局部较差道路和临河有安全隐患道路整治工作、村内沿线桥梁结构安全定期检查评定工作。推进村内道路数字化管理。持续推进农村地区5G基础设施建设，加强农村地区移动通信网络覆盖，提升农村地区宽带接入能力。

(十) 持续优化农村人居环境。落实《宝山区农村人居环境长效管护实施意见》，完善年度考核机制，宣传引导农民积极参与人居环境长效管护。制定《2024年度罗店镇农村人居环境优化提升行动任务清单》，推动农村地区村容村貌提升优化。进一步补齐农村基础设施短板弱项，解决农民急难愁盼问题，助推宜居

宜业和美乡村建设。推进完成643户“小三园”建设。推进1个水美村庄试点建设（远景村），深入开展生态清洁小流域建设，完成美兰湖区域生态清洁小流域治理单元市级认定。

（十一）打造城乡融合发展新格局。健全完善城乡融合的体制机制和政策体系，促进各类要素双向流动。优化农村义务教育和普惠学前教育资源供给，加大学区集团化办学辐射力度，推动教育资源向农村学校倾斜。推进镇村卫生服务一体化管理，加强乡村医生队伍建设。开展“颐美乡村”养老服务，因地制宜打造1家乡村长者照护之家。推动农村体育健身设施提档升级，培训农村体育指导员70人次。

五、提升乡村治理水平

（十二）深入推进抓党建促乡村振兴。强化区委抓镇促村责任，提升镇领导班子抓乡村振兴能力。严密农村党的组织体系，持续加强农村基层组织建设。常态化开展“四百”大走访，推动基层党建与基层治理深度融合。持续实施“班长工程”，选树担当作为优秀村党组织书记。加强村干部特别是“一肩挑”人员管理监督，推动村级组织规范运行。实施《关于加强居村干部队伍一体化建设三年行动计划》，落实基层治理骨干专项教育培训五年规划，依托社区治理学院三级联动培训赋能体系，加强农村党员、干部队伍教育培训。深入推进清廉农村创建行动，紧盯农村集体“三资”管理、征地拆迁、工程建设项目等重点领域、关键环节，持续纠治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。

(十三)优化乡村治理工作体系。深化乡村治理“积分制”应用，提升积分制管理效能。完善并推广“清单制”等务实管用的治理方式，开展全国乡村治理示范村镇重点培育工作。加强《宝山区村务公开细化目录》宣传培训，促进村务公开更加规范。加强镇数字化治理应用场景建设，提升精细化服务能力。落实本市村级组织事务管理准入、依法履职和依法协助的“一办法两清单”和区级准入办法要求，加强源头把关，严格准入审核，防止减负问题反弹回潮。

(十四)培育文明乡风。组织开展形式多样的“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动和“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动。因地制宜开展农家书屋空间升级改造，打造影院型农村电影放映示范点，开展剧团下乡公益演出。加强乡村非物质文化遗产保护传承，增加非遗传承习点位数量，挖掘“花神节”“龙船节”、非遗民俗等历史禀赋，唱响乡村文化礼赞。深化农村精神文明建设，开展“我们的节日”等主题宣传活动。深化文明村镇、文明家庭创建，统筹城乡新时代文明实践中心建设。持续开展文化、科技、卫生“三下乡”。发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等问题综合治理，持续推进农村移风易俗。

(十五)建设平安乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立完善“一站式”矛盾纠纷多元化解平台，推动实现“三所联动”机制全覆盖，进一步深化“法润乡村”建设。持续推进农村扫黑除恶常态化，依法打击农村黑恶势力及其“保护伞”。严厉打击农村地

区各类违法犯罪活动，进一步发动群防群治力量，网上网下相结合防范电信网络诈骗。推进民主法治示范村建设，深入实施“法治带头人、法律明白人”培养工程。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设，强化乡村防汛体系标准化建设、乡村防灾减灾宣教和演练，提升防灾避险和自救互助互救能力。

六、拓宽农民增收渠道

(十六)多措并举促进增收。充分发挥农业产业协会作用，引导农业经营主体合作抱团发展，强化联农带农机制，促进农民经营增收。鼓励农民参加职业技能培训，提高非农就业水平。提高老年农民养老金水平。探索建立镇级集体经济收益分配共享机制。推广“天舒苑”农民别墅整建制出租为产业人才公寓的经验，发挥好乡村都市后花园的功能。深化农村综合帮扶，制定第三轮农村综合帮扶实施意见和配套文件，加强生活困难农户收入统计监测，提高帮扶精准性。深化城乡党组织结对帮扶，发挥驻村干部作用，推动优质资源向乡村一线倾斜。

(十七)发展壮大农村集体经济。推动村级资金统筹平台——罗村实业公司深化与生物医药特色产业互融发展，盘活农村集体闲置资金。积极推动农村集体资产资源二次开发，促进产能升级。对各村集体资产增量、收益分配总量、净资产收益等指标开展监测。推动集体资产进入农村产权流转交易市场平台公开租赁，健全土地流转、农村集体物业资产租赁等价格形成机制。开展农村集体经济组织成员身份核实工作，对连续多年不分配的农村集体经济组织开展审计监督。深化农村集体产权制度改革，对

集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。

七、 加强“三农”工作保障

(十八) 健全党领导农村工作体制机制。全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任。持续推动“一个支部一件实事”工作走深走实，切实推动解决农民群众反映强烈的问题。深入开展镇村干部大培训，举办乡村振兴专题培训，提高涉农干部整体素质。围绕现代设施农业建设、集体经济转型、农文旅新业态发展和示范村创建等重点工作推进，建立工作专班推进机制，协同推进事关乡村发展的重点工作、重大项目落实落地。讲好罗店乡村振兴故事，营造乡村振兴浓厚氛围。

(十九) 完善乡村振兴多元投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，落实土地出让收入支农政策，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。用足用好基本农田生态保护补偿资金，促进农业绿色发展。引导金融机构拓展农村抵质押物范围，加大对涉农重大项目、涉农小微企业等的信贷支持力度。支持农业保险产品创新，提高地方优势特色农产品和现代设施农业保险覆盖面。做深做实“政银担保”四方合作机制，持续扩大政府性融资担保支农覆盖面。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取骗取资金等违法违规行为。

(二十) 壮大农村人才队伍。积极招引高能级的农业龙头企业和科研服务机构，引入适应现代农业需求的高层次管理和技术人才，不断壮大农业人才队伍。推动农业人才培养体系改革，

根据产业发展需要完善课程体系，拓展授课对象，以新型农业经营主体带头人为重点加强高素质农民培育，培育产业振兴“头雁”，培养生产型、经营型、技能带动型、技能服务型、社会服务型等农村实用人才。加强“教授工作站”等合作平台建设，鼓励科研院所、高校专家长期服务农业农村。积极开展“才回宝山”乡村储备人才计划。开展“三支一扶”人员能力提升专项培训。引导城市专业技术人才到农村基层服务，在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。

- 附件：1、2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点任务清单；
2、2024年罗店镇农村人居环境优化提升行动任务清单；
3、2024年宝山区罗店镇乡村建设行动任务清单。



上海市宝山区罗店镇人民政府

2024年5月28日印发

(共印30份)

附件1:

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点工作清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门（加*号为牵头部门，其他为参与部门） | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|----------------|----|--------------|---|------------------------|---------|-------------------------|--------|
| | 1 | 严格保护耕地 | 坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度，制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，严格耕地用途管制，切实承担起对本区域内耕地保有量、永久基本农田保护面积以及高标准农田建设等任务的主体责任。 | 规建办*、农规公司 | 王健惠、朱琼芳 | 20个村 | 12月底 |
| | 2 | 受污染耕地安全利用 | 根据制定的“一地一方案”，做好受污染地块安全利用和长效管护。树立安全警示标志牌，并加强日常检查，对安全利用检测块的土壤和农产品进行采样，并根据检测结果及时调整安全利用技术方案。（罗店镇713亩） | 农业农村办*、农规公司 | 王健惠、朱琼芳 | 束里桥、毛家弄、光明、南周、北金、蔡家弄 | 12月底 |
| | 3 | ★稳定粮食生产 | 严格落实粮食安全党政同责，完成区下达的粮食生产任务，年内粮食播种面积不低于1650亩、产量不低于929吨。开展粮食绿色高质高效行动。强化粮食灾害防控和统防统治，确保病虫害损失率控制在5%以内。 | 农业农村办*、农规公司 | 朱琼芳 | 毛家弄、金星、四方、联合、远东里家桥店 | 12月底 |
| (一) 确保完成各项底线任务 | | ★稳定蔬菜播种面积和产量 | 落实规模化常年菜田基本保有量不低于3380亩，保持生产能力稳定，蔬菜播种面积不低于前三年平均数，总产量不低于前三年平均数。（蔬菜播种面积1.2万亩三次，产量（含食用菌）2万吨） | 农业农村办*、农规公司 | 朱琼芳 | 毛束里桥、光明、南周、蔡家弄、金星、四方、西塘 | 12月底 |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点工作清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门（加*号为牵头部门，其他为参与部门） | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|----|----|-----------------|---|------------------------|------|-------------------------------------|--------|
| 5 | | 夯实生猪等主要畜禽产品稳产保供 | 按照区动物疫病预防中心通知，完成春秋防及大防工作，非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作，确保我镇不发生重大动物疫情。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 20个村 | 12月底 |
| 6 | | 推进水产绿色养殖 | 按照《上海市水产养殖绿色生产操作规程（试行）》的要求，水产养殖绿色生产方式推广面积不少于99亩。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 毛家弄、天平 | 12月底 |
| 7 | | ★推进高标准农田建设 | 推进166.9亩王家村高标准农田新增建设项目建设工作，完成各项工程项目建设准备，确保年内开工。 | 农业农村办*、农规办、农副公司 | 朱琼芳 | 王家 | 12月底 |
| 8 | | 推进现代设施农业片区建设 | 配合区农委梳理现代设施农业宝山月罗片区土地现状，结合村里需求，综合考虑优势与发展趋势实际，明确片区定位，配合编制建设方案及郊野单元控制性详细规划编制。 | 农业农村办*、农规办、农副公司 | 朱琼芳 | 毛家弄、光明、束里桥 | 12月底 |
| 9 | | ★推进农产品绿色发展 | 开展对历年建成的农产品绿色生产基地全覆盖复核。持续推进绿色食品认证，完成粮食合作社续展工作（7家），2024年度全镇绿色农产品产量稳定在8086.54吨。绿色食品获证主体100%做好档案电子化管理。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 毛家弄、天平、束里桥、光明、王家、金星、四北、蔡家弄、联合、远景、罗溪 | 12月底 |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点任务清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门（加*号为牵头部门，其他为参与部门） | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|----------------|----|--------------------|---|----------------------------|---------|------|--------|
| (二) 提升乡村产业发展水平 | 10 | 加强农产品质量安全监管 | 全面落实农产品承诺达标合格证制度，开证率保持90%以上。强化监管、监测、执法与农事档案衔接，加大案件查处力度，其中农兽药残留不合格率达1%。对区内蔬菜、水果、水产品规模化生产主体进行全覆盖定量监测。全年区级例行监测不少于65批次，监督抽查不少于64批次。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |
| | 11 | 推进都市现代农业项目建设 | 完成毛家弄村都市现代农业项目区级验收工作。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 毛家弄村 | 12月底 |
| | 12 | ★促进农业农村投资 | 举办和参与农业招商引资推介活动；梳理乡村产业用地，明晰分类处置工作导向和乡村振兴目标；积极对接龙头企业，对接乡村振兴产业项目后续引导和服务。（罗店镇全年到位资金不少于1亿元） | 经发办*、经服中心*、农业农村办 | 朱琼芳、刘传宝 | 17村 | 12月底 |
| | 13 | 加强用地保障力度 | 加强用地支持，优先安排指标，将盘活的新增建设用地比例不低5%的用地需求点向乡村产业等倾斜，确保乡村振兴项目用地需求。 | 规建办* | 王健惠 | 20村 | 12月底 |
| | 14 | ★完成2023年度乡村振兴示范村建设 | 完成罗店镇远景村市级乡村振兴示范村建设。对照建设项目清单，如期完成建设任务。加强特色风貌塑造，探索示范村建设与发展深度融合。 | 乡村振兴办*、规建办、文化中、姜亭亭、王健惠、朱琼芳 | 远景村 | 12月底 | |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点任务清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门（加*号为牵头部门，其他为参与部门） | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|-----------|----|------------------|--|------------------------|---------|--|--------|
| | 15 | 推进“五好两宜”和美乡村试点建设 | 配合开展“五好两宜”和美乡村片区试点建设工作，持续深化并完善试点实施方案，逐步开展片区规划调整等前期准备工作，做好片区内项目储备。 | 乡村振兴办*、规建办、建管中心 | 王健惠、朱琼芳 | 光明、束里桥 | 12月底 |
| (三)提升乡村水平 | 16 | ★推进农民相对集中居住 | 持续推进农民相对集中居住，完成年度工作任务，加快推进已签约项目的安置基地建设，狠抓项目质量安全，保障农户入住满意度。 | 规建办*、建管中心 | 王健惠 | 天平村、光明村、束里桥村、毛家弄村 | 12月底 |
| | 17 | 推进农村人居环境优化提升行动 | 围绕“房、田、水、路、林、村”六大要素，持续推进农村人居环境优化提升，确保本年度各村在市级农村人居环境巡查考核中成绩不低于90分；贯彻落实《宝山区人居环境长效管护实施意见》，巩固“人居环境专项行动”成果，落实年度考核机制；制定《2024年度农村人居环境优化提升任务清单》，推动农村地区村容村貌提升优化；进一步补齐农村基础设施短板弱项，解决农民急难愁盼问题，宜居宜业和美乡村建设；推进市政府实事项目，完成我镇2024年美丽庭院“小三园”建设任务643户。 | 农业农村办*、规建办、农副公司 | 王健惠、朱琼芳 | 人居环境优化提升：16村“小三园”建设：束里桥、北金、南周、西埝、天平、东南弄、联合、罗溪、张士、王家、金星 | 12月底 |
| | 18 | 加强村庄设计 | 做好第六批乡村振兴示范村村庄设计落地实施，指导村庄设计师、责任规划师为近期重点项目实施提供技术指导。 | 规建办*、乡村振兴办 | 王健惠、朱琼芳 | 远景村 | 12月底 |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点工作清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门（加*号为牵头部门，其他为参与部门） | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|----|----|-----------------|--|------------------------|------|------|--------|
| | 19 | 推进村内路桥建设管护 | 持续推进村内C级局部较差道路和临河有安全隐患桥梁结构安全定期检查评定工作。推进村内道路数字化管理。 | 规建办* | 王健惠 | 20村 | 12月底 |
| | 20 | ★推进“四好农村路”高质量发展 | 创建“四好农村路”市级示范路1条。毛家路（罗平路-月罗公路） | 规建办* | 王健惠 | 毛家弄村 | 12月底 |
| | 21 | 提升农村水体环境质量 | 深入开展生态清洁小流域建设，完成美兰湖区域生态清洁小流域治理单元市级认定。结合生态清洁小流域建设及乡村振兴试点示范村建设，加快推进远景村水美村庄试点建设。 | 河长办* | 朱琼芳 | 远景村 | 12月底 |
| | 22 | ★推进乡村长者照护之家建设 | 2024年新建1家乡村长者照护之家，为生活在农村的老年人提供适合农村老人生活习惯、体现农村发展特色、符合农村风土人情的养老服务，达到一定专业水准，成为农村老年人的颐养家园。 | 社会事业办* | 姜亭亭 | 天平村 | 12月底 |
| | 23 | 提升平安乡村建设 | 全覆盖建设村居公共法律服务工作室，建立完善“一站式”矛盾纠纷多元化解平台，维护地区社会稳定，化解涉农信访矛盾。 | 平安办*、司法所、信访办 | 毛露 | 17村 | 12月底 |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点工作清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门(加*号为牵头部门,其他为参与部门) | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|-----------------|----|------------|---|------------------------|---------------|-----------------------------|--------|
| (四) 提升乡村治理水平 | 24 | 持续提升乡村治理能力 | 进一步深化乡村治理“积分制”应用，制定各村制交由村民商定，完善积分内容，优化积分流程，形成村级乡村治理积分制实施办法，实现积分制工作稳定运行。 | 党建办*、农业农村办*、社会事业办、平安办 | 翁戛玥、毛露芳、姜亭亭 | 15村（除朱家店、陈华、朱琼富强、繁荣、十年、张士外） | 10月底 |
| ★推进农村精神文明建设 | 25 | 推进农村精神文明建设 | 推进第七届全国文明村、2024-2026年度市文明村镇创建考评工作。开展“我们的节日”、移风易俗、文明餐饮、文明养宠等主题活动。统筹区、街镇两级资源，开展文明实践和志愿服务项目扶持培育试点，“六个我践行”文明实践志愿服务活动品牌。 | 党群办*、社会事业办、农业农村办 | 翁戛玥、陈华、朱琼芳、姜亭 | 17村 | 12月底 |
| (五) 强化科技和改革双轮驱动 | 26 | 推进农业科技创新 | 配合区农委梳理农业科技创新工作，建立工作体系，明确科创需求。强化重要农业科创活动管理，定期报送工作进展与重要成果。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |
| | 27 | 推动农业数字化转型 | 配合区农委持续开展农业生产作业信息精准报，筛选优质农产品，应用区块链技术，实现农产品质量检测合格证数据上链，打造“区块链+优质农产品”溯源体系。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点工作清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门（加*号为牵头部门，其他为参与部门） | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|------------------|----|--------------------------|--|------------------------|---------|------|----------|
| (五) 强化科技和改革双轮驱动 | 28 | 推进种业创新 发展 | 配合区委落实种业高质量发展行动方案，继续挖掘区域特色优势品种培优工作。根宝杨黄瓜等特色优势品种名录，实现良种覆盖率97%以上。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |
| | 29 | 强化农业社会 化服务体系建 设 | 配合区委做好农业社会化服务体系建设，促进产业化联合体发展，加大培育服务主体。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |
| | 30 | ★推进农业保 险高质 量发 展 | 配合推进农业保险工作，做好宣传推广。 | 农业农村办*、农副公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |
| | 31 | 开展第三轮农 村综合帮扶工 作 | 根据区第三轮农村综合帮扶实施意见和配套文件，开展生活困难农户动态调整工帮扶。对确定的困难农户实施现金及实物帮扶。 | 社会事务受理中心*、财政所 | 刘传宝、姜亭亭 | 20村 | 2025年春节前 |
| (六) 强化农民增 收举措 | 32 | ★农村集体经 济高质 量发 展 | 1、落实罗村实业公司有效运作，盘活农村集体闲置资金。同时持续推进罗村公司镇级分红制度，完善集体经济收益分配共享机制； 2、力争全年全镇总资产同比去年有所增长； 3、积极推动农村集体资产进入市流转交易平台公开租赁，优先推动全镇农用地公 | 经发办* 经服中心 | 刘传宝 | 20村 | 12月底 |

2024年宝山区罗店镇乡村振兴重点工作清单

| 类别 | 序号 | 任务名称 | 任务要求及举措 | 责任部门(加*号为牵头部门,其他为参与部门) | 分管领导 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|------------|----|---------------|--|------------------------|---------|------|--------|
| | 33 | ★夯实乡村振兴财政投入保障 | 健全乡村振兴战略财政投入优先保障和持续增长机制,确保投入力度不断增强、总量持续增加,与乡村振兴目标任务相适应。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。 | 财政所*、农业农村办 | 朱琼芳、刘传宝 | 20村 | 12月底 |
| (七) 加强组织保障 | 34 | 涉农补贴资金监管 | 配合区委做好涉农补贴资金监管工作,加强涉农补贴资金检查,形成权责明确、齐抓共管的监管格局,实行“制度+科技”“平台+应用”,推动涉农补贴资金监管系统全面应用,不断提升资金监管效能。 | 农业农村办*、农副产品公司 | 朱琼芳 | 涉农村 | 12月底 |
| | 35 | 加强乡村振兴统计与信息监测 | 1、配合市区部门落实相关乡村振兴统计工作; 2、配合区相关部门推进乡村振兴固定观测点运行 | 农业农村办*、经服中心、乡村振兴办 | 朱琼芳、刘传宝 | 20村 | 12月底 |

附件 2:

2024 年罗店镇农村人居环境优化提升行动任务清单

| 类别 | 任务名称 | 任务要求 | 责任部门 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|-------------|------------|---|-----------------------|------|--------|
| (一)设计水平提升行动 | 提升村容风貌 | 1. 聚焦“五好两宜”和美丽乡村试点、乡村振兴示范村、全域土地综合整治、农民平移集中居住等重点区域，开展村庄设计和乡村社区生活圈建设。实行“三师联创”机制，开展设计方案公开征集或设计竞赛。 2. 持续开展农民相对集中居住平移项目的风貌评估，落实乡村责任规划师制度、乡村建筑师制度。 | 镇农业农村办、规建办、建管中心、乡村振兴办 | 各涉及村 | 12月底 |
| | 提升村容风貌 | 3. 持续推进高品质农民平移集中居住区建设，按标准配置公共基础设施，体现时代特征、地域特色、水乡韵味。 | 规建办 | 各涉及村 | 12月底 |
| | 提升农房建设提升行动 | 4. 以街镇为单位摸清建房需求，制订年度建房计划，畅通审批流程。 | 规建办 | 各涉及村 | 12月底 |
| | 提升农房建设提升行动 | 5. 按计划完成年度低收入农户危旧房改造。 | 规建办 | 各涉及村 | 12月底 |
| | | | | | |

| 类别 | 任务名称 | 任务要求 | 责任部门 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|-------------|-------------|--|-------------|---------------------|--------|
| | | 6. 建设优美公共空间，结合“五好两宜”和美丽乡村试点、第六批乡村振兴示范村罗店镇远景村建设，打造公共空间样板。 | 乡村振兴办 | 各涉及村 | 12月底 |
| 提升村容风貌化行动 | (三)公共空间美化行动 | 7. 完成643户美丽庭院（小三园）。第六批乡村振兴示范村罗店镇远景村美丽庭院（小三园）建设全覆盖。 | 农业农村办、乡村振兴办 | 美丽庭院（小三园）：罗店镇643户；。 | 11月底 |
| | | 8. 加强乡村标识引导，村主要道路、公服站点、景观节点配置标示标识，第六批乡村振兴示范村按要求设置到位。 | 农业农村办、乡村振兴办 | 各涉及村 | 11月底 |
| | | 9. 持续巩固农村卫生户厕全覆盖工作成果，严禁出现小粪缸、旱厕反弹现象。 | 规建办 | 各涉及村 | 11月底 |
| (四)农村厕所革命行动 | 深化生态治理 | 10. 按照行政村三类及以上标准公厕数量不少于1个的要求，持续推进农村公厕提档升级。鼓励在乡村振兴示范村、集中居住点、旅游景区（点）等区域建设二类及以上的标准公厕。 | 规建办 | 各涉及村 | 12月底 |
| | | 11. 按需配置相应无障碍等服务设施设备。建立“一厕一档”，加强标识指引设置，落实专人保洁、巡回保洁等保洁机制。 | 规建办 | 各涉及村 | 12月底 |

| 类别 | 任务名称 | 任务要求 | 责任部门 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|-------------|---|------|------|--------------|--------|
| (五)生活污水治理行动 | 12. 加强农村生活污水处理设施运维管理，巩固农村生活污水治理成效，农村生活污水治理率达到 90%以上。 13. 完成老旧低标设施的提标改造工作，强化设施运行和出水水质监督检查。 | 河长办 | 各涉及村 | 12月底 | |
| (六)生活垃圾治理行动 | 14. 保持 100%农村生活垃圾有效收集、无害化处理，农村生活垃圾分类达标率稳定在 95%以上。 15. 进一步加强湿垃圾资源化利用，农村区域湿垃圾 60%纳入资源化处置体系。 16. 推进农村生活垃圾分类减量，生活垃圾回收利用率率达到 43%以上。推进农村聚居点投放点和垃圾房规范化建设。提升农村区域生活垃圾清运和保洁专业化、标准化、机械化水平。 | 规建办 | 各涉及村 | 12月底 | |
| 推进公共服务均等化 | 17. 持续推进“四好农村路”示范创建，我镇创建市级示范路 1 条。 18. 完成 5 公里村内 C 级道路和 1.6 公里临河安全隐患道路整治。持续推进村内道路长效管护星级村评定，加快推进建立村内桥梁结构安全定期检测机制，全面推进村内道路数字化管理。 | 规建办 | / | 11月底 12月底 | |

| 类别 | 任务名称 | 任务要求 | 责任部门 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|-----------|---------------|--|------------------|------|--------|
| 推进公共服务均等化 | (八)公共服务设施完善行动 | 19. 完善农村基本公共服务设施配置, 新改建公共服务设施 3 个。 20. 利用闲置农房和存量集体建设用地、房屋等资源建设乡村养老服务设施, 完成 1 家长者照护之家建设。 | 农业农村办 | 各涉及村 | 12月底 |
| | (九)卫生健康村镇建设行动 | 21. 进一步加大对镇的创卫巩固监督指导力度。 22. 统筹推进高标准农田新增建设和改造提升, 新增建设高标准农田 174 亩。 | 社会事业办 | 各涉及村 | 11月底 |
| 提升自然景观 | (十)绿色田园建设行动 | 23. 农药包装废弃物回收率达到 100%, 农膜回收率达到 97%, 试点推广全生物降解地膜, 因地制宜配置秸秆、蔬菜废弃物、藤蔓等就地就近处理设施。 | 农业农村办、 农副产品公司 | 各涉及村 | 11月底 |
| | (十一)水环境提升行动 | 24. 畜禽养殖废弃物和粮油作物秸秆资源化利用率达到 98%。 25. 持续推进河湖水系综合治理, 强化中小河管理养护、按需实施村级河道疏浚, 完成年度河湖整治任务。 | 农业农村办、 农副产品公司 | 各涉及村 | 12月底 |

| 类别 | 任务名称 | 任务要求 | 责任部门 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|------------------|--|--|--------------|---------|--------|
| | 26. 加快推进生态清洁小流域建设，完成 1 个生态清洁小流域治理单元市级认定，开展 1 个“水美村庄”试点建设，集中连片推进中小河道生态修复。 | | 河长办 | 各涉及村 | 12 月底 |
| | 27. 持续推进入海排污口排查整治，基本完成全区入河入海排污口排查溯源工作。 | | 规建办、河长办、建管中心 | 各涉及村 | 12 月底 |
| | 28. 提升乡村绿化美化水平，实施公益林抚育，全区森林覆盖率达 19.2%。优化乔灌草结构，增加乡土树种、色叶树种造林比重。 | | 规建办、林长办 | 各涉及村 | 12 月底 |
| (十二) 乡村绿化行动 | 29. 推进乡村公园规划布局体系建设，打造乡村公园。 | | 规建办 | 未接到相关通知 | 12 月底 |
| (十三) 常态化开展村庄清洁行动 | 30. 以“五清一改”（清垃圾、清搭建、清杂物、清堆物、清张贴、改习惯）为重点，开展全域村庄清洁攻坚行动。 | | 农业农村办 | 各涉及村 | 12 月底 |
| 建立健全长效管理机制 | (十四) 发挥村民主体作用 | 31. 推广建立农村人居环境责任区制度，落实“门前三包”责任，引导村民参与村内道路、垃圾收集处理设施和公共绿地等管护，增强爱公共基础设施意识。北部五镇结合乡村治理积分制工作，年内至少各打造 1 个典型区域，并报送案例材料不少于 1 篇。 | 农业农村办 规建办 | 各涉及村 | 12 月底 |

| 类别 | 任务名称 | 任务要求 | 责任部门 | 实施区域 | 完成时间节点 |
|----------------|---------------------------------------|--------------------------------|-------|------|--------|
| | | 32. 将农村人居环境等纳入积分制体系，扩大积分制应用范围。 | 农业农村办 | 各涉及村 | 12月底 |
| (十五)建立健全长效管护机制 | 33. 完善农村公共基础设施管护责任清单，建立公示制度，统筹落实管护资金。 | 规建办、农业农村办 | 各涉及村 | 12月底 | |

附件 3:

2024 年宝山区罗店镇乡村建设行动任务清单

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|---------------------|---------------|-----------------|---|---|----------------------|-----------------------------------|---------------------------|---------|------|---------|
| 一、强化乡村规划引领先导 | | | | | | | | | | |
| 1 | 强化规划引领 | 规建办* | 按照“新市镇国土空间总体规划—单体单元村庄设计”的乡村规划体系，为各类型乡村振兴项目提供空间保障。 | 落实盘活农村存量建设用地政策，低效建设用地减量化指标按照不低于5%的比例集中统筹使用。推进全域土地综合整治，优化水、田、林、路等空间布局。 | / | 符合国家规划要求 符合空间管制有 符土编求 | / | / | 涉及村 | 2024.12 |
| 二、推动美丽乡村集群创建 | | | | | | | | | | |
| 2 | 完成2023年乡村示范建设 | 乡村振兴办*、党群办、建管中心 | 罗店镇远景村建设乡村振兴办、党建中心 | 罗店镇远景村建设乡村振兴办、党建中心 | 完成2023年度罗店镇远景村示范项目建设 | 乡村振兴示范村建设指南 (DB31/T 1109-2022) | 市级财政, 2000万元/村,区级根据实际情况配套 | / | 远景村 | 2024.12 |
| 三、优化提升人居环境 | | | | | | | | | | |

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|----|---------------|---------------------|-------------------------------|---|----------------------------|--------------------|----------|---------|---|---------|
| 3 | 推进美丽庭院(小三园)建设 | 农业农村办*、规建办、河长办、农副公司 | 全区建成1853户美丽庭院(小三园)，其中罗店镇643户。 | 2023年度乡村振兴示范村美丽庭院(小三园)建设全覆盖。 | 美丽庭院(小三园)建设：罗店镇643户。 | 上海市美丽庭院(小三园)建设工作指引 | 由区镇统筹安排 | / | 人居环境优化提升：“小三村”建设：浦东里桥、北金、南周、西埝、天平、东南弄、联东合、罗溪、张士、王家、金星 | 2024.11 |
| 4 | 推进“乡村公园”建设 | 规建办* | 全区打造3座左右乡村公园。优化完善郊野公园配套设施。 | 推进乡村公园规划布局体系建设，打造3座左右乡村公园。优化完善郊野公园配套设施。 | 环城生态公园带及“千座公园”建设工作方案三年行动计划 | 由区镇统筹安排 | / | 未接到相关通知 | 2024.11 | |

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|----|----------------|------|---|--|--|---|------------------------------|----------------|------------------------|---------|
| 5 | 提升农村水体环境质量 | 河长办* | 打造一批“河湖畅通、生态健康、清洁美丽、人水和谐”的幸福河湖。 | 结合人居环境振兴和农村人居环境优化提升行动，因地制宜、面施河湖水系治理、面源污染防治、生态修复及人居环境改善等任务。 | 完成1个生态治理单元，开展1个试点建设。 | 符合《上海市生态清洁小流域建设指南》和《上海市水美村庄试点建设三年行动方案》要求。 | 市水利专项、河道养护、乡村振兴等资金，根据实际情况套用。 | 10000 | 清洁小流域治理：美兰湖区域。水美点：远景村。 | 2024.12 |
| 6 | 推进“四好农村路”高质量发展 | 规建办* | 优化农村公路网络，提升农村地区服务功能，促进城乡融合发展、全面振兴、为加快农业农村现代化提供有力支撑。 | 实现农村公路提速、提质、提标，提升服务水平、荷载质量、通行能力、安防等级、路域环境等。 | 《农村公路建设与养护标准》、《上海市农村公路设计规范》、《上海市农村公路规划导则》、《上海市农村档案技术指导意见》持续推进“四好农村路”示范创建，2024年我镇创建市级示范路1条。 | 由区镇统筹安排 | / | 毛家弄村（罗平路—月罗公路） | 2024.11 | |

四、提升农村道路能级水平

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|-----------------------|----------------|--------|------------------------------------|---|--|---|----------|---------|---------------|----------|
| 7 | 推进村内路桥建设管护 | 规建办* | 巩固 D 级严重破损路桥改造成效，基本路桥完成 C 级较差路桥整治。 | 完成 5 公里村内 C 级临整道路村级建立安全全面数字化桥梁结构评定，定期检测机制，推进村内道路化管理。 | 完成 5 公里村内 C 级道路河整治。持续开展村内道路桥梁结构评定，加快推进村内桥梁结构评定，定期检测机制，推进村内道路化管理。 | 《上海市村庄内道路建设、养护导则》、《农村（水）道路设计及桥梁检测全指引》、《道路桥梁检测全指引》 | 由区镇统筹安排 | / | 20 村 | 2024. 11 |
| 五、完善乡村综合服务设施配置 | | | | | | | | | | |
| 8 | 推进农村社区综合服务设施建设 | 农业农村办* | 全区完成新改建公共服务设施 5 个，其中罗店镇 3 个。 | 完善农村基本公共服务设施配置，构建中心农村纳入生活化“15 分钟社区圈统筹等规划”。村党群服务中心功能，集成综合功能。 | 新改建公共服务设施：罗店镇 3 个。 | 符合国家相关要求 | 由区镇统筹安排 | / | 远景村(2)、西埝村(1) | 2024. 11 |

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|-----------------------|--------------|--------|---------------------------|---|-------------------------|-------------------------------|----------|---------|---------|---------|
| 六、提升乡村基本公共服务能力 | | | | | | | | | | |
| 9 | 推进乡村长者照护之家建设 | 社会事业办* | 全区完成5家乡村长者照护之家建设,其中罗店镇1家。 | 利用闲置农房和存量集体建设用地、房屋等资源建设乡村养老服务设施,建设乡村长者照护之家。 | 乡村长者照护之家:罗店镇新建1家。 | 关于鼓励利用农村存量资源开展改造乡村长者照护之家试点的意见 | 由区镇统筹安排 | / | 天平村 | 2024.12 |
| 七、加强乡村治理能力建设 | | | | | | | | | | |
| 10 | 加强农村基层党组织建设 | 党建办* | | 强化村级党委“抓乡促村”责任,提升乡村镇领导班子抓乡村振兴建设能力。优化驻村第一书记选派管理第一项工作,发挥驻村第一书记作用,持续实施“班长工程”,落实《关工委三年行动计划》和《关工委五年规划》,开行动态化建设三年行动治理骨干培训,开展新一轮乡村振兴主题教育,依托社区治理学院三级联动培训赋能体系,加强农村党员、干部队伍教育培训。 | 切实把农村基层党组织建设成为党的领导坚强堡垒。 | 《中央组织部2024年工作要点》/ | / | 20村 | 2024.12 | |

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|----------------|--------------|------------------------------|---|--|------|------|----------|---------|------|---------|
| 11 | 完善乡村治理体系工作体系 | 党建办*、农村办*、农业群 办、社会事业办、平安办 | 完善党组织领导的乡村治理体系，推行网格化管理、精细化服务、数字化赋能，打造体现特色、充满活力、和谐有序的善治乡村。 | 完善并推广“清单接诉即办”、数字化、即办等务实管用的治理方式，开展乡村治理示范村治理试点培育工作。各村根据区级村务公开细化目录深化“阳光村务工程”，规范村务公开工作。落实居村组织事务“一办法两清单”和区级准入把关机制，防止增加基层负担问题反弹回潮。 | / | / | / | 20 | 村 | 2024.12 |
| 八、深入推进农村精神文明建设 | | | | | | | | | | |

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|----|------------|------------------|---|---|--|------|----------|---------|---------|--------|
| 12 | 推进农村精神文明建设 | 党群办*、社会事业办、农业农村办 | 深化拓展新时代文明实践中心建设，提升新时代文明实践阵地建设水平，着力在五个新城、产业园区、村前院后等拓展一批特色阵地，选树一批典型示范点。 | 开展文化科技卫生“三下乡”、乡风评议、“扫黄打非”等培育文明实践“大家谈”“大家拍”“大家评”等“弘扬新风我践行”等活动品牌，推出一批活动项目、优秀团队、实践范例。发挥上海市新时代文明综合服务平台作用，推动市级资源统筹作用，推动市地区优质资源向乡村下沉。持续开展全国及本市文明村镇创建评选。 | 我镇推出品牌项目1个，系列项目1个，系列表彰活动2场，主题开展传传统节日相关主题活动3场；每个新时代文明实践中心全年开展“三下乡”等系列活动数2场；培育“六个我践行”文明实践志愿服务项目、优秀品牌数1个。提升新时代文明服务能力，群众满意度达80%。 | / | 由区镇统筹安排 | 17 村 | 2024.12 | |

| 序号 | 任务名称 | 牵头部门 | 建设目标 | 建设内容 | 建设规模 | 建设标准 | 资金来源(万元) | 总投资(万元) | 涉及范围 | 计划完成时间 |
|----|----------|------|-------|----------------------------|---|------|----------|---------|------|---------|
| 13 | 加强乡村文化建设 | | 文化中心* | 完善乡村文化设施建设,增加郊区公共文化产品供给交易。 | 积极整合乡村现有曲文喜品等民产品,丰富乡村演出、电影放映等文化服务,增加农民群众性文化活动。加强乡村非物质文化遗产和中遗产的保护传承。 | / | 由区镇统筹安排 | / | 17村 | 2024.12 |